

УДК 343.973

ПОНЯТИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИИ

THE CONCEPT OF FOOD SECURITY AND THE ROLE OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN ENSURING IT

Роман Викторович Калиниченко,

*магистрант Юридического института
Красноярского государственного аграрного
университета*

milhouseroman@yandex.ru



Ключевые слова:

продовольственная безопасность, обеспечение, продукты питания, производители продуктов питания, правоохранительные органы, качество, нарушения, предупреждение.

В статье раскрывается понятие продовольственной безопасности и анализируется роль правоохранительных органов в ее обеспечении. Подчеркнута важность реализации таких направлений, как предупреждение совершения противоправных деяний в сфере оборота продовольственных товаров, расследование правонарушений и преступлений, нарушающих продовольственную безопасность граждан, быстрое и эффективное реагирование на обращения граждан.

Keywords:

food safety, provision, food products, food producers, law enforcement agencies, quality, violations, prevention.

In this article reveals the concept of food security and analyzes the role of law enforcement agencies in ensuring it. The importance of implementing such areas as preventing the commission of illegal acts in the sphere of food turnover, investigation of offenses and crimes that violate the food security of citizens, rapid and effective response to citizens' requests is emphasized.

Жизнедеятельность человека любого возраста немыслима без питания. Без сбалансированно подобранных пищевых продуктов невозможно целостное формирование личности, его отдельных психических функций, процессов и свойств. Актуальность обозначенной проблемы продиктована темпами развития современного общества. По свидетельству О.П. Заикиной, «в настоящее время на земном шаре рождается в среднем один миллион чело-

век в неделю. В сутки современный человек потребляет около 800 грамм пищи и 2 литров жидкости. Таким образом, суточный рацион населения планеты составляет более 4 млн. тонн пищи» [4].

Сказанное подчеркивает важность вопроса обеспечения продовольственной безопасности для любого государства. Российская Федерация не является исключением. От обеспечения продовольственной безопасности страны зависит множество факторов ее функционирования, эффективности экономической и социальной деятельности. Без стабильного обеспечения продовольствием невозможно решение никаких других задач в государстве, поскольку голод – есть опаснейшее состояние, приводящее к разрушению государства.

Безопасность является категорией абстрактной, но которая имеет место и в теории, и в повседневном обиходе. В переводе с греческого языка термин «безопасность» означает «владение ситуацией». Исследователи определяют безопасность как нормальное состояние любого живого существа, по сути, именно состояние безопасности является конечным базовым критерием определения допустимости любого выбора. Кроме этого, безопасность рассматривается как системообразующая ценность, по которой происходит объединение любых существ в сообщества и совместной деятельности [1].

В свою очередь, понятие «продовольственная безопасность» было впервые применено в ходе проведения Всемирной конференции по проблемам продовольствия (Рим, 1974 год), инициированной вследствие возрастания мировых цен на зерновые культуры.

Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности содержит следующее определение: «Продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны».

Во второй половине 1990-х годов исследуемое понятие начинает встречаться как в научных кругах, так и в различных документах организаций международного сообщества. При этом, до настоящего времени ни в науке, ни в нормативных актах не выработано единого подхода к регламентации этого термина.

Анализ точек зрения ученых относительно исследуемого понятия позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на разнообразие определений, исследователи едины во мнении, что под продовольственной безопасностью государства следует понимать определенное состояние ресурсов продовольствия, которое позволяет удовлетворять минимально существующие потребности населения в продовольствии без использования закупаемых импортных продуктов с учетом воспроизводства. Исследователи З.О. Магомедова, Р.В. Баташев констатируют, что «продовольственная безопасность – это уро-

вень наличия продовольствия, необходимый для данного государства для удовлетворения текущих потребностей населения, при котором население не голодает, а также может удовлетворять свои потребности в приобретении продуктов питания с учетом диетических и вкусовых предпочтений» [7].

Продовольственная безопасность может быть рассмотрена с позиции системного подхода как совокупность различных взаимосвязанных элементов разного уровня. Нижним уровнем этой структуры является субъект, который решает ту или иную проблему в области продовольствия, а также функции этого субъекта по решению продовольственной проблемы.

Доктрина продовольственной безопасности, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, в качестве важнейшей провозгласила такую задачу как «постоянное положительное значение продовольственного сальдо и обеспечение реализации на экспорт продовольствия при условии полного покрытия внутривосточного спроса продукцией собственного производства».

В современный период политика российского государства в области здорового питания населения особым образом уделяет внимание безопасности и экологичности продуктов питания. Наиболее важными направлениями в области регулирования оборота пищевой промышленности является именно контроль за качеством пищевой продукции, а также ее влиянием на здоровье человека в рамках реализации концепции здорового образа жизни.

Конституция Российской Федерации в статье 7 провозгласила, что в нашей стране охраняется здоровье людей. Каждый гражданин право на охрану здоровья. Согласно ст. 41 Основного закона, Россия финансирует за счет федерального и регионального бюджетов мероприятия, направленные на защиту здоровья граждан, а также поощряет любые виды деятельности, которые способствуют повышению уровня экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной здоровья населения понимается система социально-политических, экономико-правовых, научных, медицинских, включая санитарно-эпидемиологические и профилактические мер, имеющих своей целью сохранение и защиту психического и физического здоровья населения, профилактику болезней, увеличения нормальной продолжительности жизни при сохранении ее активности и качества, а также оказания необходимой помощи в области медицины. Перечисленные меры находятся в федеральном и региональном государственном ведении, часть из них передана на уровень местной власти и негосударственных организаций

Наряду с перечисленными мерами, российским гражданам принадлежит право на получение своевременных и достоверных сведений об угрозах и опасностях в области здоровья населения, а также иной информации, кото-

рая так или иначе связана с воздействием на здоровье населением и обеспечением его безопасности.

В соответствии с положениями Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» безопасность и благополучие санитарно-эпидемиологического климата в стране является реализацией права граждан на здоровую окружающую среду. Таким образом, здоровая экологическая среда является реализацией конституционного права каждого человека и гражданина в стране, что повышает социальное значение этого института. Законодательство о санитарном и эпидемиологическом благополучии населения содержит требования к пищевым продуктам, среди которых основными являются удовлетворение потребностей населения в пище без причинения вреда здоровью. В том случае, если устанавливается факт вредности продуктов питания для здоровья человека, продукция снимается с производства и подлежит уничтожению.

В нашей стране вопросы обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья населения регулируются ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Качество пищевых продуктов указанный закон трактует как систему показателей пищевой продукции, необходимых для удовлетворения потребностей человека в пище в обычной жизни.

Понятие безопасности продуктов питания определяется через обоснованную уверенность потребителей в том, что продукты питания не навредят здоровью и не будут опасными для употребления ни при его непосредственном потреблении, ни в будущем. Так, например, употребление генномодифицированной продукции в основном безопасно для потребителя, но, возможно, может негативно отразиться на его потомстве, воздействуя на исходный генетический код человека, что дает сомнения в безопасности данного вида продукции в целом.

Нормами Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» возложена обязанность по обеспечению необходимого уровня безопасности и качества продуктов питания посредством выполнения определенных мероприятий. Так, например, производители продуктов питания обязаны соблюдать требования по организации производства продуктов питания, их хранения, перевозки и продажи. Все эти требования прописаны в технических регламентах по каждому виду продукции. За выполнением требований осуществляется жесткий производственный контроль со стороны государства и общественности.

Меры контроля реализуются и гарантируются возможностью привлечения лиц, нарушающих санитарные и организационные требования к производству пищевой продукции, к различного рода ответственности, начиная от уголовной, заканчивая гражданской (возмещение вреда). Наиболее часто применяемыми мерами ответственности являются различного рода административные санкции, чаще всего в виде штрафов. Для организаций негативным последствием может стать приостановление деятельности вплоть до устране-

ния выявленных нарушений, что влечет, как правило, огромные убытки для производителя и имеет высокий превентивный эффект [3].

В целом, в современный период можно говорить о положительной динамике правового регулирования вопросов качества и безопасности пищевых продуктов. Однако, в настоящее время в сфере качества и безопасности пищевых продуктов регистрируются многочисленные нарушения. Как отмечает И.И. Золотарев, довольно часто фиксируются случаи реализации пищевой продукции, которая не отвечает обязательным требованиям по качеству, ставя под прямую угрозу состояние продовольственной безопасности [5].

Сказанное актуализирует роль правоохранительных органов в обеспечении продовольственной безопасности российского государства. Можно выделить ряд приоритетных направлений служебной деятельности правоохранительных органов в исследуемой сфере.

Во-первых, силами правоохранительных органов организуются и внедряются превентивные меры, цель которых является своевременное выявление и пресечение противозаконных действий, связанных с производством, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продовольственных товаров.

Во-вторых, как справедливо указывает В.А. Власов, правоохранительными органами пресекаются попытки противозаконных фактов получения мер поддержки, предоставляемых государством субъектам, действующим в сфере производства и реализации продовольственных товаров [2].

В-третьих, сотрудниками правоохранительных органов расследуются правонарушения, нарушающие продовольственную безопасность, организуется реагирование на обращения граждан, выявляются сведения о недобросовестных производителях продовольственных товаров, вскрываются факты реализации некачественных продуктов. В рамках уголовного производства устанавливаются субъекты преступной деятельности, их имущество подлежит аресту с целью возместить причиненный ущерб.

В-четвертых, правоохранительными органами налажено тесное взаимодействие с различными структурами государственной власти и органами местного самоуправления, реализующими свои полномочия рассматриваемой сфере, на что обращает внимание О.С. Кубанов [6].

Сказанное свидетельствует об особой роли правоохранительных органов в рамках обеспечения продовольственной безопасности России. В связи с этим, видится целесообразным расширение полномочий подразделений по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции, а также службы участковых уполномоченных полиции в анализируемой сфере. Расширение перечня полномочий будет способствовать претворению в жизнь государственной политики, ориентированной на то, чтобы делать более эффективным контроль за продовольственными ресурсами, находящимися в государственном ведении.

На практике меры государственного реагирования применяются после или во время кризисной ситуации. При этом решить проблему, купировав ее превентивными мерами, гораздо эффективнее. Соответственно, для поддержания продовольственной безопасности отечественный законодатель предусмотрел ч.1 ст. 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности». При этом судебной практики по уголовным делам, возбужденным по признакам состава преступления ч.1 ст. 238 УК РФ, относительно немного, в сравнении с более тяжкими составами данного преступления, предусмотренными ч.ч. 2 и 3 ст. 238 УК РФ. Одной из причин является отсутствие ч. 1 ст. 238 УК РФ в рейтинговой оценке – приказе МВД России от 31.12.2013 №1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (далее – «ЭБиПК»). В связи с чем отсутствует концентрация усилий личного состава подразделений ЭБиПК МВД России на сбор доказательной базы для передачи в следственные органы и возбуждения уголовного дела по признакам состава преступления ч.1ст.238 УК РФ. Только после приобретения более тяжких последствий, данный состав появляется в рейтинге для подразделений ЭБиПК МВД России.

В связи с чем предлагается пересмотреть систему оценки подразделений МВД России, включив в данный рейтинг ч. 1 ст. 238 УК РФ. Причем допустимо предварительно использовать криминологический эксперимент, который «необходимо относить к одному из основных средств повышения результативности правоохранительной деятельности, который обеспечивает минимизацию правотворческих и организационно-правовых ошибок, способных привести к существенным и крайне нежелательным социально-экономическим и репутационным для уголовной политики последствиям, а также избрать максимально перспективный вариант дальнейшего криминологического обоснования избранной модели воздействия на преступность» [8].

Таким образом, представляется возможным рассмотреть перспективы повышения рейтинговости преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 238 УК РФ, в целях оптимизации противодействия угрозам продовольственной безопасности средствами правоохранительных органов.

Библиографический список

1. Василькова, С.В. Правовые аспекты обеспечения продовольственной безопасности в контексте национальной и экономической безопасности государства / С.В. Василькова // Экономика. Право. Общество. – 2023. – Т. 8. – № 1(33). – С. 120-125.

2. Власов, В.А. Некоторые актуальные аспекты правового механизма деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обес-

печения продовольственной безопасности / В.А. Власов, А.С. Шерстяных // Аграрное и земельное право. – 2020. – № 7(187). – С. 61-65.

3. Гапоненко, В.Ф. Механизм продовольственного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации в контексте экономической безопасности / В.Ф. Гапоненко, Е.С. Понукарина // На страже экономики. – 2022. – № 1(20). – С. 15-23.

4. Заикина, О.П. Продовольственная безопасность как основа экономической безопасности Оренбургской области / О.П. Заикина // Экономика XXI века: инновации, инвестиции, образование. – 2022. – Т. 10. – № 5. – С. 72-74.

5. Золотарев, И.И. Участие в обеспечении продовольственной безопасности как направление деятельности органов внутренних дел Российской Федерации / И.И. Золотарев // Теория и практика инновационных технологий в АПК : материалы национальной научно-практической конференции (Воронеж, 17-31 марта 2021 года). – Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2021. – С. 104-107.

6. Кубанов, О.С. Органы внутренних дел в обеспечении продовольственной безопасности / О.С. Кубанов // Академическая мысль. – 2019. – № 4(9). – С. 100-103.

7. Магомедова, З.О. Продовольственная безопасность как важная составляющая экономической безопасности страны / З.О. Магомедова, Р.В. Баташев // Прикладные экономические исследования. – 2023. – № S2. – С. 153-158.

8. Тепляшин, П.В. Криминологический эксперимент: понятие, признаки, функции, классификация / П.В. Тепляшин // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями : материалы XVII международной научно-практической конференции / под ред. С.К. Бурякова. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. – Ч. 2. – С. 31-32.